

Leidraad pardonvergunning



Informatie voor instanties die te maken hebben met houders van een pardonvergunning



De Leidraad pardonvergunning van VluchtelingenWerk Nederland is bedoeld voor ambtenaren en anderen die betrokken zijn bij de pardonregeling en in hun werk te maken krijgen met houders van een pardonvergunning.

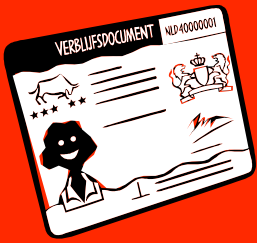
In deze leidraad kunt u in één oogopslag zien wat de rechten en plichten van een houder van een pardonvergunning zijn en over welke instanties het gaat.

VluchtelingenWerk Nederland heeft voor de houders van een pardonvergunning de brochure ontwikkeld "Gefeliciteerd met uw pardonvergunning! Wat moet er nu geregeld worden?" In deze brochure wordt informatie gegeven over wat zij moeten regelen. Daarbij is gebruik gemaakt van symbolen. Voor de herkenbaarheid wordt in deze leidraad dezelfde opzet en volgorde aangehouden.

Om houders van een pardonvergunning een goede start te geven in het opbouwen van een nieuw bestaan in Nederland is de inzet van velen nodig. Ook zijn er specifieke afspraken gemaakt. Gemeenten krijgen een vergoeding voor kosten die samenhangen met de uitvoering van de pardonregeling. De uitbetaling is gekoppeld aan het aantal daadwerkelijk gehuisveste huishoudens. Dat is geregeld in de Tijdelijke Regeling eenmalige tegemoetkoming gemeenten voor kosten ter afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet. Ook over de inburgering houders van een pardonvergunning zijn aparte afspraken gemaakt tussen Rijk en gemeenten. VluchtelingenWerk is lokaal en landelijk betrokken bij een goede uitvoering van de regeling.

Wij hopen dat deze leidraad behulpzaam is bij uw werk!

*Edwin Huizing,
algemeen directeur VluchtelingenWerk Nederland*



voorwaarden

contra-indicaties

reguliere

verblijfsvergunning

ingangsdatum: 15 juni 2007

GBA-code 21

Pardonvergunning

Als iemand een asielaanvraag heeft ingediend vóór 1 april 2001 en onafgebroken in Nederland is geweest, wordt in beginsel een pardonvergunning verleend. Bij aanvaarding van het pardonaanbod dienen alle lopende procedures ingetrokken te worden.

Betrokkene krijgt geen pardonvergunning als een van de volgende contra-indicaties tegengeworpen wordt: hij is in het bezit van een verblijfsvergunning anders dan in de pardonregeling vermeld of is onderdaan van een EU- of EER-lidstaat; hij vormt een gevaar voor de openbare orde of de nationale veiligheid; er is sprake van artikel 1 F Vluchtelingenverdrag (oorlogsmisdaden). Ten slotte mag er voor de IND geen onduidelijkheid (meer) zijn over identiteit of nationaliteit.

Meer informatie: www.ind.nl, www.pardonnu.nl, www.justitie.nl, www.dienstterugkeerevertrek.nl.

De IND verleent de pardonvergunning. Het is een reguliere verblijfsvergunning bepaalde tijd in de zin van artikel 14 Vreemdelingenwet 2000. De vergunning is niet-tijdelijk van aard.

Het vreemdelingendocument, een pasje type I, waarmee betrokkene kan bewijzen dat hij een verblijfsvergunning heeft, wordt uitgereikt aan het IND-loket. De vergunning wordt verleend onder de beperking -afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet-. Op de achterkant van het pasje staat: Speciale regeling 2007. Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist.

De pardonvergunning wordt ambtshalve verleend voor de duur van één jaar. De ingangsdatum van de verblijfsvergunning is 15 juni 2007. Begin 2008 stuurt de IND, na een toets die beziet of nog steeds aan de voorwaarden wordt voldaan, ambtshalve een verlengingsaanbod aan de houder van de pardonvergunning. Bij acceptatie van het verlengingsaanbod wordt een reguliere verblijfsvergunning -voortgezet verblijf- voor vijf jaar afgeven met ingangsdatum 15 juni 2008.

De GBA-code waaruit het verblijfsrecht blijkt, is code 21. Dit staat voor rechtmatig verblijf op grond van artikel 8 a, Vw 2000, verblijfsvergunning bepaalde tijd regulier, arbeid vrij.

Na vijf jaren ononderbroken rechtmatig verblijf in Nederland kan een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd regulier worden aangevraagd. De houder van een pardonvergunning voortgezet verblijf kan na vijf jaar, als aan de overige voorwaarden wordt voldaan, ook Nederlander worden.

Meer informatie: www.ind.nl.



taakstelling

Huisvesting

De houder van een pardonvergunning moet zelf naar woonruimte zoeken. De systematiek van woningverdeling verschilt per gemeente.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de staatssecretaris van Justitie hebben afgesproken iedereen voor eind 2009 a de quaat te huisvesten. Voor de groep houders van een pardonvergunning geldt een aparte taakstelling, naast de reguliere taakstelling om nieuwe statushouders te huisvesten. Voor deze aparte taakstelling geldt, volgens de Regeling tegemoetkoming kosten, dat ieder gehuisvest huishouden van een pardonhouder meetelt voor de vergoeding van de kosten. De Taskforce huisvesting statushouders staat gemeenten en corporaties bij in de huisvesting van deze groep.

Meer informatie: Circulaire Taakstelling huisvesting statushouders en www.huisvesting-statushouders.nl.

bemiddeling door COA

Het COA zal eenmalig aan de bewoners van de COA-opvang een aanbod doen voor passende woonruimte. Daarbij wordt rekening gehouden met de gezinssamenstelling en de beschikbare woonruimte.



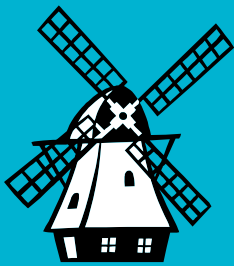
Gemeentelijke basisadministratie (GBA)

Houders van een pardonvergunning moeten zich zo spoedig mogelijk inschrijven bij de gemeentelijke basisadministratie (GBA). Daartoe moet betrokkene zich kunnen identificeren. Inschrijving dient plaats te vinden op het juiste adres. Dat is van belang voor de contacten met de IND (aanbodbrief, verlengingsaanbod, etc.) en het aanvragen van voorzieningen. Voor de gemeente geldt dat alleen ingeschrevenen meetellen in het gemeentefonds.



Burgerservicenummer

De houder van een pardonvergunning krijgt na inschrijving in de GBA automatisch een burgerservicenummer (BSN). Instanties die het BSN nodig hebben, kunnen daarvan kennisnemen via de GBA.



inburgeringsplicht

**persoonsvolgend budget
(PVB)**

Inburgering

Een vergunninghouder is inburgeringsplichtig. In het Bestuursakkoord Rijk - VNG is afgesproken de inburgering zo snel mogelijk aan te laten vangen. Ook degenen die nog in de COA-opvang verblijven kunnen beginnen met inburgeren. Om de overgang van de inburgering in de opvang naar inburgering in de gemeente soepel te laten verlopen, kan in de opvang een persoonsvolgend budget (PVB) aangevraagd worden. Houders van een pardonvergunning kunnen hun inburgeringsprogramma hiermee, met behulp van het COA, zelf (modulair) inkopen én voortzetten als zij worden uitgeplaatst naar een gemeente.

Meer informatie: Regeling persoonsvolgend budget voor inburgering in de opvang.

Gemeenten kunnen houders van een pardonvergunning die geen PVB hebben, een inburgeringsvoorziening aanbieden. Dit betekent dat de gemeente niet alleen aan de uitkeringsgerechtigde personen uit de doelgroep een aanbod kan doen, maar ook aan degenen met werk.



Gezinsleden en pardonregeling

Gezinsleden in Nederland kunnen onder bepaalde voorwaarden ook in aanmerking komen voor een pardonvergunning. Gezinsleden in het buitenland moeten voldoen aan de voorwaarden voor gezinshereniging.

Meer informatie: www.ind.nl.

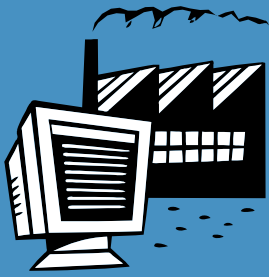


Kinderen

Kinderen geboren in Nederland vóór 13 december 2006, krijgen net als hun ouders een pardonvergunning. Kinderen jonger dan 12 jaar staan op het verblijfsdocument van hun ouders, vanaf 12 jaar ontvangen zij een eigen pasje.

Voor een Nederlands kind hoeft geen verblijfsvergunning geregeld te worden. Het kind is Nederlanders als de moeder Nederlands is of de Nederlandse vader het kind voor de geboorte heeft erkend of met de moeder is gehuwd.

De leerplicht en de kwalificatieplicht gelden ook voor kinderen van houders van een pardonvergunning. Daarbij kunnen zij ook stage lopen.



vrije toegang

Banenoffensief

Vluchtelingen (BOV)

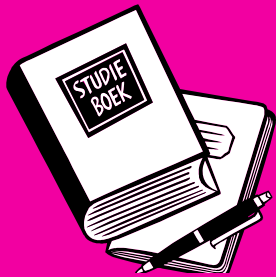
Werk

Op het pasje staat: Arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist. Dit betekent dat de houder van een pardonvergunning vrij mag werken en dat de werkgever geen tewerkstellingsvergunning nodig heeft.

Houders van een pardonvergunning kunnen gebruik maken van de mogelijkheden van het Banenoffensief Vluchtelingen (BOV). Het BOV kan vluchtelingen helpen met het vinden van een baan. Dit gebeurt zo nodig via scholing, stages of leerwerkplekken. Het Banenoffensief Vluchtelingen wordt uitgevoerd door VluchtelingenWerk Nederland, Stichting Emplooi - werk voor vluchtelingen, Stichting voor Vluchteling-Studenten UAF en het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI).

Vluchtelingen die zich willen oriënteren op zelfstandig ondernemerschap kunnen een beroep doen op Emplooi en het UAF.

Meer informatie: www.banenoffensiefvluchtelingen.nl, www.emplooi.net of www.uaf.nl.



toegang tot onderwijs

Stichting UAF

met behoud van uitkering

Studie en opleiding

Houders van een pardonvergunning kunnen alle soorten onderwijs volgen en stage lopen. Hoogopgeleide vluchtelingen die hierin Nederland hun studie willen voltooien of een opleiding op HBO/universitair niveau willen volgen, zijn vaak gebaat bij een zogenaamd schakeljaar. Een schakeljaar is een voorbereidend jaar voor hoger onderwijs.

De Stichting voor Vluchteling-Studenten UAF ondersteunt hoger opgeleide vluchtelingen en asielzoekers bij hun studie en het vinden van werk. Het UAF begeleidt studenten bij een studie aan een universiteit, hogeschool of ROC (MBO-4). De steun bestaat uit advisering, bemiddeling en begeleiding. Als betrokkene ouder is dan 30 jaar, kan hij een tegemoetkoming in de studiekosten aanvragen.

Staatssecretaris Van Hoof van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de VNG hebben in 2007 de gemeenten opgeroepen vluchtelingen te laten studeren met behoud van uitkering. De Wet werk en bijstand biedt gemeenten de vrijheid om vluchtelingstudenten te laten studeren met behoud van hun uitkering zodat zij de kans krijgen door te groeien naar een duurzame baan die bij hun capaciteiten past.

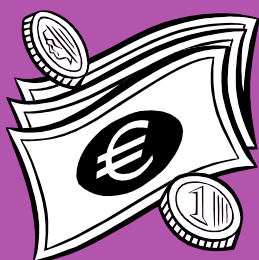
Meer informatie: www.uaf.nl.



Ziektekostenverzekering

Houders van een pardonvergunning zijn verplicht zich te verzekeren bij een zorgverzekeraar vanaf het moment dat zij hun pasje hebben ontvangen. Bij het pasje wordt een brief verstrekt waarin de uitreikingsdatum staat vermeld. Dit is de ingangsdatum van de zorgverzekering. De houder van een pardonvergunning moet zich binnen vier maanden na ontvangst van het pasje verzekeren tegen ziektekosten. Voor mensen die in de COA-opvang wonen, gelden afwijkende afspraken.

Meer informatie: www.zn.nl, www.minvws.nl.



Financiën

Houders van een pardonvergunning kunnen een beroep doen op huurtoeslag, zorgtoeslag, kinderopvangtoeslag en kindertoeslag als ze een laag inkomen hebben.

Meer informatie: www.toeslagen.nl of direct bij de Belastingdienst.

De houder van een pardonvergunning kan studiefinanciering of een tegemoetkoming in de onderwijskosten krijgen. Deze regelgeving is onlangs in de wet opgenomen.

Meer informatie: www.ib-groep.nl.

Het recht op kinderbijslag voor houders van een pardonvergunning is ontstaan op 1 juli 2007. Pas na dat de verblijfsvergunning feitelijk is verleend (uitreiking van het verblijfsdocument) kan de aanvraag kinderbijslag ingediend worden.

Meer informatie: www.svb.nl.

Als de houder van een pardonvergunning op geen andere manier kan voorzien in de kosten van zijn levensonderhoud, kan hij een bijstandsuitkering aanvragen op grond van de Wet werk en bijstand. In de verzamelbrief van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van september 2007 staat dat bijstand uitbetaald wordt vanaf de datum van de aanvraag. Behandeling van de aanvraag kan enige tijd duren; ter overbrugging kan hij een voorschot aanvragen.

Sommige gemeenten hebben besloten bijstand te verlenen met terugwerkende kracht tot 15 juni 2007. Zij nemen deze gemeentelijke beleidsvrijheid omdat de omstandigheden bijzonder zijn. Deze groep is immers al lange tijd in Nederland en zonder dat zij gebruik konden maken van voorzieningen in de gemeente.

De houder van een pardonvergunning heeft (nog) geen recht op bijstand wanneer hij nog een financiële Rva-toelage van het COA ontvangt.

Voor bijzondere kosten kan bijzondere bijstand aangevraagd worden. Iedere gemeente heeft daarvoor eigen beleid.

Een houder van een pardonvergunning kan, mits hij aan een aantal voorwaarden voldoet, een aanvraag voor de langdurigheidstoeslag indienen bij de gemeente.

studiefinanciering

kinderbijslag

recht op bijstand

bijzondere bijstand

langdurigheidstoeslag



vrij reizen

vreemdelingenpaspoort

Reizen

Houders van een pardonvergunning kunnen vrij reizen als ze een paspoort hebben. De houder van een pardonvergunning moet in principe een paspoort aanvragen bij de autoriteiten van het land waarvan hij de nationaliteit draagt. Soms kan betrokkene in aanmerking komen voor een Nederlands vreemdelingenpaspoort. De gemeente kan informatie daarover verstrekken. Mensen uit Somalië, Sierra Leone, Liberia en Guinee (Conakry) kunnen meteen een Nederlands vreemdelingenpaspoort krijgen. Het vreemdelingenpaspoort heeft een geldigheidsduur gelijk aan de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning.

Volgens de Vreemdelingenwet mag de houder van een verblijfsvergunning maximaal negen maanden achterelkaar in het buitenland verblijven of drie keer achterelkaar maximaal zes maanden.

Let op, verblijfin het buitenland kán gevolgen hebben voor (uitkerings)rechten!

Meer informatie: Wet werk en bijstand

Handige adressen

VluchtelingenWerk Nederland

De landelijke vereniging VluchtelingenWerk Nederland bestaat uit een Landelijk Bureau, en regionale en lokale afdelingen verspreid over heel Nederland. Houders van een pardonvergunning kunnen altijd terecht bij een lokale afdeling van VluchtelingenWerk.

www.vluchtelingenwerk.nl

Voor verblijfsvergunningen en gezinshereniging en -vorming

Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Telefoon: 0900-1234561

www.ind.nl

Ministerie van Justitie

www.justitie.nl

Voor wonen

Taskforce huisvesting statushouders

www.huisvesting-statushouders.nl

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)

www.coa.nl

Voor burgerservicenummer en toeslagen

www.burgerservicenummer.nl

Belastingdienst

Telefoon: 0800-0543

www.belastingdienst.nl

www.toeslagen.nl

Voor werk en bijstandsuitkering

Centrum voor Werk en Inkomen (CWI)

www.werk.nl

www.postbus51.nl, trefwoord bijstand

Banenoffensief Vluchtelingen (BOV)

Telefoon: 020-3467283

www.banenoffensiefvluchtelingen.nl

Emplooi - werk voor vluchtelingen

Telefoon: 020-3467302

www.emplooi.net

Ministerie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid

www.sz.w.nl

Voor inburgering

www.hoemoeतिकinburgereen.nl

www.inburgeren.nl

Ministerie van VROM (Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer)

www.vrom.nl

Voor school, studie en studiefinanciering

Postbus 51

www.postbus51.nl, trefwoord leerplicht en kwalificatieplicht

UAF, Stichting voor Vluchteling-Studenten

Telefoon: 030-2520835

www.uaf.nl

Informatie Beheer Groep (IB-Groep)

De IB-Groep Infolijn

Telefoon: 050-5997755

www.ib-groep.nl

Voor kinderbijslag

Sociale Verzekeringsbank (SVB)

www.svb.nl

Voor zorgverzekering en gezondheidszorg

Zorgverzekeraars Nederland

www.zn.nl

Ministerie van VWS (Volksgezondheid, Welzijn en Sport)

www.minvws.nl

Voor wet- en regelgeving

www.Overheid.nl

Voor gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

www.vng.nl

VluchtelingenWerk Nederland komt op voor de rechten van vluchtelingen en helpt hen bij het opbouwen van een nieuw bestaan in Nederland

Vluchtelingen die in Nederland aankomen, kunnen meestal niet terugvallen op een netwerk van familie of bekenden. Ze staan er alleen voor. De steun die VluchtelingenWerk Nederland hen biedt is daarom hard nodig. Duizenden vrijwilligers en betaalde medewerkers van VluchtelingenWerk bieden vluchtelingen dagelijks praktische begeleiding tijdens de asielprocedure en bij het opbouwen van een nieuw bestaan in de Nederlandse samenleving. Daarnaast zet VluchtelingenWerk Nederland zich in voor het vergroten van het draagvlak voor vluchtelingen en asielzoekers en een goed asiel- en integratiebeleid.

In deze leidraad bestemd voor ambtenaren en anderen die betrokken zijn bij de uitvoering van de pardonregeling, vindt u informatie over de volgende onderwerpen: pardonvergunning, huisvesting, gemeentelijke basisadministratie, burgerservice nummer, inburgering, gezinsleden en pardonvergunning, kinderen, werk, studie en opleiding, ziektekostenverzekering, financiën en reizen.



VluchtelingenWerk Nederland

Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Teléfonoon: 020-3467200

info@vluchtelingenwerk.nl

www.vluchtelingenwerk.nl

giro: 123488 te Amsterdam

Colofon

Aan deze folder kunnen geen rechten ontleend worden. Waar 'hij' staat, kan ook 'zij' gelezen worden.

Tekst en eindredactie: VluchtelingenWerk Nederland

Druk: Van de Ridder, Nijkerk

Oplage: 600 ex.

Prijs: € 2,50

februari 2008

